



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 307 /DPSSG
DATA 08.02.2010

PREȘEDINTE
82377
01 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial nr. 300 din 7 mai 2009, inițiată de 52 parlamentari – PSD, PC, PD-L (Bp. 501/2009).*”

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată*, în sensul stabilirii unui quantum diferențiat al alocației de stat pentru copii *în funcție de venitul mediu pe membru de familie*, astfel:

- *10% din salariul mediu brut pe economie* utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru copii care provin din familiile cu un venit mediu pe membru de familie mai mic decât salariul minim brut pe țară, în vigoare;

- *3% din salariul mediu brut pe economie* utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru copii care provin din familiile cu un venit mediu pe membru de familie cuprins între salariul minim brut pe țară, în vigoare, și *salariul mediu brut pe economie* utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat;

- 1% din salariul mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru copii care provin din familiile cu un venit mediu pe membru de familie *mai mare decât salariul mediu brut pe economie* utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că politicile familiale reprezintă un subiect de maxim interes, atât la nivel european, cât și la nivel global, mai ales în contextul evoluțiilor demografice și consecințelor socio-economice negative ale fenomenului de îmbătrânire a populației.

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, ca și autoritate centrală în domeniu, are ca principal obiectiv elaborarea și promovarea politicilor sociale destinate protecției familiei, precum și a tuturor categoriilor defavorizate ale populației și realizarea cadrului legal, instituțional și financiar necesar implementării acestor politici.

Din aceste considerente, ministerul derulează o serie de programe care vin în sprijinul familiilor care au copii, în scopul creșterii veniturilor familiei și asigurării unor condiții mai bune de creștere și educare a copilului. Printre aceste programe se numără și *alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală*, alocații bazate pe testarea veniturilor și acordate în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2003 privind alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală, cu modificările și completările ulterioare*.

Un sistem bazat pe testarea veniturilor trebuie să aibă în vedere o reformă a tuturor alocațiilor familiale. Pentru a realiza acest lucru, Ministerul Muncii, Familiei și protecției Sociale se află în plin proces de reanalizare a tuturor alocațiilor familiale, astfel încât acestea să fie mult mai bine țintite și să acopere nevoile familiilor sărace cu mulți copii.

Totodată, menționăm că una dintre condițiile impuse de Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială în baza *Acordului de Împrumut pentru Politici de Dezvoltare* este *raționalizarea programelor de asistență socială, fără majorarea cheltuielilor bugetare*.

2. Pentru anul 2009, suma necesară prevăzută în buget pentru plata alocației de stat pentru copii a fost de 2,47 miliarde lei, pentru circa 4.013.000 copii, din care 397.000 copii în vârstă de până la 2 (3) ani.

În condițiile menționate prin propunerea legislativă, fondurile necesare plății alocației de stat pentru copii sunt de 6,4 miliarde lei, pentru anul 2010.

Această estimare a fost realizată în baza datelor statistice furnizate de Institutul Național de Statistică, a datelor administrative ale Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și prognozele Comisiei Naționale de Prognoză. Această sumă depășește cu mult bugetul anual alocat Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru plata alocației de stat pentru copii.

Astfel, că pentru majorarea alocației de stat pentru copii ar fi necesară *suplimentarea bugetului de stat* a Ministerului Muncii, familiei și protecției Sociale *cu aproximativ 4 miliarde lei*, efort ce nu poate fi susținut în acest moment din bugetul de stat.

În același sens, precizăm că art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*".

Totodată, considerăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun angajarea de cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat trebuie să se țină cont de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului